

Nowe instytucje procesowe  
w postępowaniu administracyjnym  
w świetle nowelizacji  
Kodeksu postępowania administracyjnego  
z dnia 7 kwietnia 2017 roku

Prace Naukowe



Uniwersytetu Śląskiego  
w Katowicach  
nr 3634

Nowe instytucje procesowe  
w postępowaniu administracyjnym  
w świetle nowelizacji  
Kodeksu postępowania administracyjnego  
z dnia 7 kwietnia 2017 roku

pod redakcją  
Anny Gronkiewicz i Agnieszki Ziółkowskiej

Redaktor serii: Prawo  
Andrzej Matan

Recenzent  
Robert Suwaj

## Spis treści

|                         |    |
|-------------------------|----|
| Wykaz skrótów . . . . . | 9  |
| Przedmowa . . . . .     | 13 |

### Wprowadzenie

|   |    |
|---|----|
| Anna Gronkiewicz<br>Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego – uwagi<br>wprowadzające . . . . . | 17 |
|---|----|

### Zasady postępowania administracyjnego

|  |     |
|--|-----|
| Sandra Sekuła-Barańska<br>Rozstrzygnięcie wątpliwości co do treści normy prawnej na korzyść<br>strony . . . . .  | 33  |
| Tomasz Kosicki<br>Zasada <i>in dubio pro libertate</i> w świetle nowelizacji Kodeksu postę-<br>powania administracyjnego . . . . .   | 49  |
| Jakub Bryła, Paweł Szala<br>Zasada równego traktowania w postępowaniu administracyjnym .   | 61  |
| Magdalena Strożek-Kucharska, Klaudia Grochol<br>Uгода administracyjna w świetle nowelizacji Kodeksu postępowania<br>administracyjnego z 2017 roku . . . . .  | 75  |
| Alicja Drozd, Szymon Kittner<br>Zasada bezstronności w świetle nowelizacji Kodeksu postępowania<br>administracyjnego . . . . .   | 97  |
| Jerzy Oppeln-Bronikowski<br>Sytuacja prawna jednostki w kontekście proponowanych zmian za-<br>sad ogólnych Kodeksu postępowania administracyjnego, ze szcze-<br>gólnym uwzględnieniem przepisów art. 7a oraz art. 81a k.p.a. . . | 113 |

|  |     |
|--|-----|
| Ewa Śladkowska   |     |
| Wskazanie niespełnionych przesłanek do wydania decyzji zgodnej z żądaniem strony (art. 79a k.p.a.) . . . . . | 127 |

### Nowe instytucje procesowe w Kodeksie postępowania administracyjnego

|  |     |
|--|-----|
| Bartosz Gliwiński  |     |
| Ponaglenie w systemie administracyjnoprawnych środków zaskarżenia . . . . .  | 147 |
| Katarzyna Surmiak  |     |
| Mediacja jako nowa instytucja w procedurze administracyjnej . . .  | 163 |
| Agnieszka Kocot-Łaszczyca, Grzegorz Łaszczyca  |     |
| Dopuszczalność mediacji w ogólnym postępowaniu administracyjnym . . . . .  | 179 |
| Tomasz Diduch, Paweł Milion  |     |
| Usprawnienie współdziałania organów na przykładzie instytucji posiedzenia w trybie współdziałania z art. 106a k.p.a. . . . .   | 193 |
| Szymon Łajszczak   |     |
| Posiedzenie w trybie współdziałania – uwagi krytyczne na tle prawnoporównawczym . . . . .                                      | 213 |
| Anna Gronkiewicz   |     |
| Milczące załatwienie sprawy jako nowa instytucja postępowania administracyjnego . . . . .                                      | 223 |
| Paulina Zadykowicz   |     |
| Instytucja administracyjnego postępowania uproszczonego w świetle nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego . . . . . | 243 |
| Maciej Pleban  |     |
| Prognozowane praktyczne aspekty administracyjnego postępowania uproszczonego . . . . .   | 257 |

### Zmiany w procedurze odwoławczej w postępowaniu administracyjnym

|  |     |
|--|-----|
| Emilia Biel, Tomasz Mizioch  |     |
| Dwuinstancyjność postępowania administracyjnego w świetle ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw . . . . . | 271 |

---

|  |     |
|--|-----|
| Agnieszka Ciesielska   |     |
| Wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy . . . . .   | 287 |
| Piotr Boczkowski   |     |
| Zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania od decyzji administracyjnej . . . . .   | 299 |
| Agnieszka Ziółkowska   |     |
| Decyzja kasacyjna powodująca przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji (art. 138 §2 k.p.a. i art. 138 §2a k.p.a.) w nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 7 kwietnia 2017 roku . . . . . | 313 |
| Sylwia Łazuk   |     |
| Sprzeciw od decyzji kasatoryjnej . . . . .   | 333 |
| <b>Kary administracyjne i europejska współpraca</b>  |     |
| Mateusz Strączek   |     |
| Kary administracyjne – analiza prawnoporównawcza stanu prawnego sprzed i po nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego z 2017 roku . . . . .   | 345 |
| Lucyna Staniszevska  |     |
| Dostosowanie administracyjnych kar pieniężnych do wymogów demokratycznego państwa prawnego . . . . .   | 361 |
| Dawid Gregorczyk   |     |
| Administracyjne kary pieniężne w nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego . . . . .  | 377 |
| Dominik Styczyński   |     |
| Tryb europejskiej współpracy administracyjnej jako nowa instytucja prawna w znowelizowanym Kodeksie postępowania administracyjnego . . . . .   | 391 |
| Zakończenie . . . . .  | 405 |
| Bibliografia . . . . .   | 407 |
| Noty o Autorach . . . . .  | 435 |

# Wykaz skrótów

## Akty prawne

- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Dz.U. 1997, nr 78, poz. 483 ze zm.
- EKPCz – Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności z dnia 4 listopada 1950 r. Dz.U. 1993, nr 61, poz. 284 ze zm.
- TFUE – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z dnia 30 kwietnia 2004 r. Dz.U. 2004, nr 90, poz. 864/2.
- EKDA – Decyzja w sprawie Kodeksu Dobrej Praktyki Administracyjnej z dnia 29 września 2011 r. Dz.U. UE C. 285.
- r.p.a. – rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnym. Dz.U. 1928, nr 36, poz. 341.
- d.k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Dz.U. nr 30, poz. 168.
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 23 ze zm.
- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny. Tekst jedn. Dz.U. 2017, poz. 459, 933, 1132.
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1822 ze zm.
- u.p.e.a. – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 599 ze zm.
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1137 ze zm.



- k.p.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1749 ze zm.
- o.p. – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. Tekst jedn. Dz.U. 2017, poz. 201.
- p.f. – ustawa z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 2142 ze zm.
- p.u.s.a. – ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1066 ze zm.
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 718 ze zm.
- u.p.z.p. – ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 778 ze zm.
- u.p. – ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Dz.U. 2004, nr 92, poz. 880.
- p.sz.w. – ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1842 ze zm.
- u.o.i.f. – ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1636.
- u.o.p.w. – ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1639.
- u.o.k.k. – ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Tekst jedn. Dz.U. 2017, poz. 229.
- u.u.i.ś. – ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 353 ze zm.
- u.o.p. – ustawa z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim. Dz.U. 2012, poz. 161 ze zm.
- u.e.l. – ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności. Tekst jedn. Dz.U. 2017, poz. 657.
- p.g.g. – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze. Tekst jedn. Dz.U. 2016, poz. 1131 ze zm.
- u.k.a.s. – ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej. Dz.U. 2016, poz. 1947 ze zm.

---

## Inne

- ADR – Alternative Dispute Resolution
- CBOSA – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
- EFTA – Europejskie Porozumienie o Wolnym Handlu
- ETPCz – Europejski Trybunał Praw Człowieka
- GDDKiA – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad
- MSWiA – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
- NSA – Naczelny Sąd Administracyjny
- OECD – Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju
- PRL – Polska Rzeczpospolita Ludowa
- RP – Rzeczpospolita Polska
- SA – sąd apelacyjny
- SKO – samorządowe kolegium odwoławcze
- SN – Sąd Najwyższy
- TK – Trybunał Konstytucyjny
- UE – Unia Europejska
- WSA – wojewódzki sąd administracyjny
- WUG – Wyższy Urząd Górniczy

## Przedmowa

Kodeks postępowania administracyjnego stanowi swoisty „drogowskaz” dla działań administracji podejmowanych wobec obywateli i jednocześnie jest gwarantem praw jednostki w sferze prawa administracyjnego. Nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego, wynikająca z ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, ma na celu przyspieszenie postępowania administracyjnego oraz jego uproszczenie, a także uporządkowanie sposobu oraz zasad nakładania kar administracyjnych.

Niniejsza publikacja odnosi się do założeń nowelizacji, przedstawiając zmiany przepisów, które w jej wyniku nastąpiły. Monografia składa się z czterech części. Autorzy pierwszej z nich skoncentrowali się na zagadnieniach związanych z zasadami procedury administracyjnej, które do tej pory nie zostały *expressis verbis* wyrażone w przepisach, niemniej były w praktyce stosowane przez organy administracji publicznej.

W części drugiej zaprezentowano wybrane nowe instytucje procesowe regulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego, takie jak: ponaglenie, mediacja, posiedzenie w trybie współdziałania, milczące załatwienie sprawy czy postępowanie uproszczone.

Część trzecia dotyczy zmian w zakresie postępowania odwoławczego. Odniesiono się w niej do: zasady dwuinstancyjności, postępowania dowodowego prowadzonego przez organ drugoinstancyjny, decyzji kasacyjnej oraz omówiono nowe instytucje, tj. instytucję zrzeczenia się prawa do odwołania oraz sprzeciw od decyzji kasacyjnej.

Czwarta część publikacji traktuje o karach administracyjnych oraz europejskiej współpracy administracyjnej.

Należy zauważyć, że mimo tak dużego zakresu nowelizacji procedury administracyjnej regulowanej w Kodeksie postępowania administracyjnego, nie jest ona kompleksowa, czego wyrazem są dalsze prace nad tym aktem normatywnym, wynikające z Druku nr 1499 Sejmu VIII kadencji w zakre-

się umorzenia zawieszono postępowania administracyjnego (dodanie w art. 105 §3 k.p.a.).

Niniejsza monografia stanowi próbę przedstawienia problematyki wybranych instytucji procesowych w znowelizowanym Kodeksie postępowania administracyjnego. Poglądy i tezy prezentowane w pracy wyrażają stanowisko poszczególnych autorów.

*Redaktorki*

Redaktor: Barbara Todos-Burny  
Projektant okładki: Magdalena Starzyk  
Łamanie: Alicja Załęcka

Copyright © 2017 by  
Wydawnictwo Uniwersytetu Śląskiego  
Wszelkie prawa zastrzeżone

**ISSN 0208-6336**  
**ISBN 978-83-226-3298-7**  
(wersja drukowana)  
**ISBN 978-83-226-3299-4**  
(wersja elektroniczna)

Wydawca  
**Wydawnictwo Uniwersytetu Śląskiego**  
**ul. Bankowa 12B, 40-007 Katowice**  
[www.wydawnictwo.us.edu.pl](http://www.wydawnictwo.us.edu.pl)  
[e-mail: wydawus@us.edu.pl](mailto:wydawus@us.edu.pl)

---

Wydanie I. Ark. druk. 27,5. Ark. wyd. 31,0.  
Papier offset. kl. III, 90 g      Cena 38 zł (+ VAT)

Druk i oprawa:  
„TOTEM.COM.PL Sp. z o.o.” Sp.K.  
ul. Jacewska 89, 88-100 Inowrocław